

**INTERN INCIDENTENPLAN FLEVOKUST HAVEN**

14 maart '19

Arjan van der Veer (06-14493681) en Havenmeester Aart Hiemstra (06-31938226)

| <i>Versiebeheer: 13 maart '19 vastgesteld</i> |   |  |
|---|---|--|
| <b>Input</b>                                  | <b>Organisatie</b>  | <b>Functionaris</b>  |
| 14-1-'19                                      | SAMIJ   | Haaye van der Straaten   |
| 14-1-'19                                      | Waterschap Zuiderzeeland  | Bart van Dijk, Jan Boezeman  |
| 17-1-'19                                      | CTU   | Etienne Morrien, Kees Vlaar  |
| 28-1-'19                                      | Provincie Flevoland   | Lineke Sakkers, Bartjan Tabak  |
| 13-2-'19                                      | RWS   | René Munnikes  |
| 5-3-'19                                       | Gemeente Lelystad   | Marcel Oldenburger (cc Rob de Bie, Martien Naus)   |
| 6-3-'19                                       | Veiligheidsregio  | Rutger Mensink, Patrick van der Waaij (cc Maikel van der Hulst, Michael Hupsel)  |
| 13-3-'19                                      | Alle betrokken organisaties (Rijkswaterstaat (Handhaving, Nautisch Advies); SAMIJ (Waterfunctionaris IJsselmeergebied tbv 9 veiligheidsregio's, 6 waterschappen, kustwacht, KNRM, RWS, Reddingsbrigade Nederland); Veiligheidsregio (BRZO: Besluit-Risico-Zware Ongevallen; afdeling Risicobeheersing); Waterschap Zuiderzeeland (Waterkeringen Regio Zuid; afdeling Crisisbeheersing); CTU (Terminals/Theo Pouwgroep); Provincie Flevoland (afdeling infra en afdeling Gebiedsprogramma's en Europa); Gemeente Lelystad (afdeling OOV; Stadstoezicht)) | René Munnikes; Jan van der Veen (RWS); Haaye van der Straaten (SAMIJ); Patrick van der Waaij (Veiligheidsregio); Jan Boezeman (Waterschap Zuiderzeeland); Etienne Morrien; Kees Vlaar (CTU); Bart-Jan Tabak; Rogier Wilms (Provincie Flevoland); Marcel Oldenburger; Katja Winkel; Asif Khan (Gemeente Lelystad) |

## 1. KADER VOORAF

- Naar aanleiding van vraag Gedeputeerde Provincie dhr. Appelman naar Veiligheidsdossier Flevokust Haven (hierna FKH) hierbij de vastgestelde versie van het Intern incidentenplan FKH, want:
  - Ondermijningsaanpak FKH (criminaliteit en ondermijning van democratische rechtsorde in ruimere zin) is opgepakt door Gemeente Lelystad<sup>1</sup> en zij hebben hiervoor PvA vastgesteld (met alle stakeholders)
  - Veiligheidsregio verantwoordelijk voor calamiteiten aan de *landkant* van het bedrijventerrein en alle planvorming (inclusief procedures en/of protocollen) hieromtrent is vastgesteld (zie bijlage B voor kaart)
  - Voor calamiteiten op het water buiten het havengebied zijn in SAMIJ-verband<sup>2</sup> afspraken en vastgestelde planvorming gemaakt. Voor de beteugeling van incidenten die daar plaatsvinden én beperkt blijven tot Grip 0 (Normale dagelijkse werkwijzen van de operationele diensten), is de desbetreffende proceseigenaar verantwoordelijk (zie IBP 2018). Bij opschaling naar Grip 1 en hoger is dit de veiligheidsregio.
  - Veiligheidsregio verantwoordelijk bij calamiteiten binnen het havengebied, waarbij dit *Intern Incidentenplan Flevokust Haven* van toepassing is ten behoeve van crisisbeheersing FKH.

---

<sup>1</sup> Dossierhouder Rob de Bie

<sup>2</sup> De SAMIJ is geen orgaan met een zelfstandige verantwoordelijkheid in de incidentbestrijding op het water. De SAMIJ is een netwerk met als doel het borgen van een adequaat functionerende incidentbestrijding in het IJsselmeergebied als samenhangend risicowatersysteem en acteert in de koude fase. In dit netwerk zijn veel partijen actief en betrokken. Partijen met allen een eigen rol en taak in de incidentbestrijding.

*Incidentbestrijding op het water is bijzonder complex. Naast veel verschillende partijen zijn de bijzondere omstandigheden, zoals de incidentlocatie en bereikbaarheid van het incident, hiervoor bepalend. Daarom zijn er samenwerkingsafspraken gemaakt tussen de veiligheidsregio's en waterschappen rondom het IJsselmeergebied met Rijkswaterstaat, de KNRM, Reddingsbrigade Nederland, de Kustwacht en de Nationale Politie. Partijen met allemaal een eigen rol en taak in de incidentbestrijding. De SAMIJ initieert, coördineert, en zorgt voor het bewaken van deze afspraken. Ook zorgt de SAMIJ ervoor dat alle partners aangehaakt blijven. Belangrijke instrumenten om dit te realiseren zijn, naast de samenwerkingsregeling zelf, het incidentbestrijdingsplan, de bestuurlijke- en operationele structuur, de waterfunctionaris als aanjager en de informatie- en communicatievoorziening. Bij een incident in het geschetste gebied hangt het van het te beteugelen proces af wie verantwoordelijk is, indien het incident beperkt blijft tot grip 0. Bij opschaling is het voor de veiligheidsregio.*

## 2. INTERN INCIDENTENPLAN FKH

- Intern incidentenplan (Terreindeel A: Openbare kade/noordelijk deel van de kade (IJsselmeerdijk 89 8221 RC Lelystad); en Terreindeel B: CTU-deel/zuidelijk deel van de kade (IJsselmeerdijk 85 8221 RC Lelystad), maar los van brand en botbreuken): wie moet wanneer gebeld worden, welke telefoonnummers. Oftewel: afhandeling van de interne processen van FKH in geval van incidenten, inclusief bereikbaarheid van het terrein. Onderdelen:
  1. Rollen bij incidenten/calamiteiten binnen FKH
  2. Bereikbaarheid FKH
  3. Informatiepositie FKH
  4. Verontreiniging FKH
  5. Vergunningen FKH
  6. Infra FKH
- PM: Raakvlakken Intern incidentenplan FKH afgestemd met planvorming Samij/veiligheidsregio (oa vervuiling in haven is vaak ook vervuiling IJsselmeer)

### 2.1. Rollen FKH: Wie is in de lead bij incidenten/calamiteiten?

- Binnendijks en in Flevokust Haven (havenhoofd is de grens, zie ook bijlage B): Veiligheidsregio
- Buiten de haven (havenhoofd is de grens, zie ook bijlage B): Search en Rescue van de kustwacht
- Bovenstaande afspraken staan in Convenant en in IBP IJsselmeergebied

### 2.2. Bereikbaarheid FKH

- Calamiteit/incident: altijd 112
- CTU (CTU: 7-19u Terminalmanager): 06-25741084 (24/7 bereikbaar in geval van incidenten)
- Havenmeester ([havenmeester@flevokusthaven.nl](mailto:havenmeester@flevokusthaven.nl)): 06-31938226 (24/7 bereikbaar in geval van incidenten)
- Bereikbaarheid CTU-deel<sup>3</sup>: Het CTU-deel is douane entrepot (CTU-terminal heeft [AEO-certificaat vd douane](#)). Daarom is het terrein beveiligd<sup>4</sup>; altijd afgesloten en voorzien van een electric fence. Liander heeft een eigen sleutelkluis bij de schuifpoort om toegang tot het terrein te krijgen. Voor Liander is dit nodig om bij de traforuimte/MS-ruimte (middenspanning) te komen om stroom af te schakelen. Nu wordt sleutelkluis aangelegd (ioV Provincie Flevoland) voor hulpdiensten (inclusief veiligheidsregio) igv incident/calamiteit.
- Bereikbaarheid openbare kade: Nummer toegangshek Openbare kade: hangslot met code 03200.

---

<sup>3</sup> de terreinen worden omsloten door een stalen Heras Hekwerk (type Pals) van 2,0m hoog (muv de kade). Aan de binnenzijde van dit hek staat een electric fence (2,5m) waarvan het laatste deel (0,5m) op het Heras hek is gemonteerd. Op de uiteinden bij A en B zijn 2 slootwaaiers aangebracht.

<sup>4</sup> Beveiligingsbedrijf Bouwatch (werkt lokaal samen met de fa G4S) krijgt signalering; doet opvolging en schakelt desgewenst op naar Terminalmanager

### 2.3 Informatiepositie FKH

- In het geval van een incident heeft de Havenmeester Flevokust Haven de informatiepositie voor de openbare kade en CTU voor het CTU-deel, oftewel hij/zij moet de veiligheidsregio kunnen informeren over de schepen; de lading en het aantal personen op FKH.  
Gedetailleerder:
  - Welke schepen zijn aangemeerd;
  - Welke stoffen in containers/op de kade/Eventueel Gevaarlijke Stoffen
  - Hoeveel mensen aanwezig op het terrein; op de schepen
- Nu als volgt geregeld:
  - CTU heeft actueel overzicht van FKH-schepen en aanwezige lading op CTU-deel.
  - HM heeft actueel overzicht van FKH-schepen (achtergrond: Bord verboden af te meren met uitzondering vergunde overslag. Hierdoor beschikt HM/Provincie over Informatie welke schepen er liggen en of er sprake is van Gevaarlijke Stoffen (nu nog niet). Daarnaast moeten koppelverbanden; passagiersschepen en >110 meter zich altijd melden bij de HM).
  - NB: RWS/CMIJ beschikt via [IVS](#)/[BICS](#) ook over o.a. ladingsinformatie en aantal opvarenden
- NB: Veiligheidsregio heeft wel degelijk enige kennis van brandbestrijding op een schip. Waar het om gaat is of er een bedrijfsdeskundige ter plaatse komt die voldoende nautische ervaring / achtergrond heeft om hulpdiensten goed te woord te staan bij incidenten op het CTU terrein.

### 2.4 Waterverontreiniging en ongewoon voorval

- Iets in het water: RWS bellen, CMIJ: Centraal Meldpunt IJsselmeer 088-7973300 (alle calamiteiten in het water).
- Ongewoon voorval: Indien zich een ongewoon voorval voordoet, moet de Provincie onmiddellijk, doch uiterlijk binnen 24 uur, maatregelen treffen, teneinde een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het waterstaatswerk (terminal en golfbreker) zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken ten aanzien van:
  - het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies, en
  - de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam.
- Een ongewoon voorval is een plotseling gepleegde handeling of plotseling optredende gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan.
- De provincie moet de waterbeheerder onmiddellijk, doch uiterlijk binnen 24 uur, van een dergelijk ongewoon voorval in kennis stellen via een melding aan de Centrale Meldpost IJsselmeergebied, telefoonnummer 088 797 3300. De melding moet bevatten:
  - De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waardoor het voorval zich heeft voorgedaan;
  - De ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
  - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
  - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- Binnen twee maanden na een ongewoon voorval moet de provincie aan de waterbeheerder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen

## 2.5 Vergunningen FKH

- **CTU-deel:** Tijdelijke vergunning is afgegeven door de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) aan CTU voor de overslag van containers op het CTU-deel binnen de gestelde eisen van de OFGV. Oftewel Milieutechnische zaken die met vergunningen zijn opgelost. Deze rapporten zijn beoordeeld door H./Veiligheidsregio en akkoord bevonden<sup>5</sup>
- **Openbare kade:** Tijdelijke vergunning is afgegeven door de OFGV aan Provincie Flevoland voor de overslag van bulk en tzt voor de overslag van gevaarlijke stoffen op de openbare kade binnen de gestelde eisen van de OFGV. Oftewel Milieutechnische zaken die met vergunningen zijn opgelost. Deze rapporten zijn beoordeeld door H./Veiligheidsregio en akkoord bevonden.
- Vanuit CTU is er protocol aangeleverd over veiligheid in geval stormomstandigheden: dit is ondergebracht door Waterschap Zuiderzeeland in het vastgestelde dijkbewakingsplan "Dijkbewaking ZOF 2018-2019" (zie blz 7, dijkvak C) (=werkprotocol waar opzichters op letten).
- De gebruiksvergunning deel A en B vanuit Waterschap Zuiderzeeland is nog **niet** goedgekeurd door de afdeling vergunningverlening. Naar aanleiding van het opstellen van dit document wordt dit nu behandeld en naar hun verwachting op korte termijn afgerond.

## 2.6 Infra FKH (NB: feitelijk aanvullend op intern incidentenplan FKH)

- Algemeen: afdeling Infra van Provincie Flevoland inspecteert het haven terrein (o.a. schade) en de golfbreker, ook vanaf het water en informeert betrokkenen waar nodig<sup>6</sup>
- Inmiddels ook belijning/opstelvakken voor hulpdiensten gerealiseerd. Tevens camera's geïnstalleerd die echter nu beperkt<sup>7</sup> uitgelezen worden.
- Verlichting; kadeverzakkingen: afdeling infra Provincie Flevoland Bluswatervoorziening: Drie geboorde putten met 4 aansluitingen. 1 geboorde put bij provincie 1 bij CTU en 1 precies in het midden. De gevraagde capaciteit kan geleverd worden. Is getest. Kade (2m hoog) is niet altijd toegankelijk als primaire bluswatervoorziening. Mocht niet aan begin van terrein omdat je dan in boringszone (mag niet geboord worden; 175m vd dijk mocht geboord worden) zit van de dijk. Nu is dit opgelost met onderwaterpompen.

**PM:** Voor intern noodplan advies vanuit veiligheidsregio volgende onderdelen toe te voegen:

2.7. Ontruimingsplattegrond met vluchtroutes, blusmiddelen, technische beveiligingen

2.8. Uitgewerkte scenario's (te denken valt aan: vrijkomen gas uit gegaste container, lekkage, brand in containertruck, brand in afgemeerd schip, bliksemingslag etc.)

13-3-'19 besloten: Intern Incidentenplan uitwerken tot Noodplan FKH (scenario's uitwerken en ontruimingsplattegronden/blusmiddelen toevoegen conform eisen vergunning) zodra nieuwe CTU-omgevingsvergunning, zie ook voetnoot 5, is afgegeven.

---

<sup>5</sup> Volgens tijdelijke omgevingsvergunning mag CTU alleen containers overslaan. Inmiddels is nieuwe vergunningsaanvraag verstuurd naar OFGV (ook reparaties; 100 reefers/Gevaarlijke Stoffen/Bulk bij CTU), maar vanwege bibob-procedure (kost veel tijd) is deze nog niet afgegeven. Als nieuwe CTU-vergunning is afgegeven zal intern incidentenplan FKH moeten worden uitgebreid.

<sup>6</sup> Afgesproken dat Infra alleen het dagelijks onderhoud verzorgd, toezicht/inspectie uitvoert en de installatieverantwoordelijkheid op zich neemt als het project is opgeleverd en tot het moment dat het havenbedrijf i.o. operationeel is.

<sup>7</sup> Het uitlezen van de camerabeelden zal beperkt mogelijk zijn voor een aantal mensen van de provincie, gemeente en beveiliging (G4S). Dit wordt nu georganiseerd door de provincie in overleg met aannemer Ruigrok. Dit geldt alleen voor terreindeel A. CTU heeft haar eigen beveiliging met cameratoezicht en alarmopvolging geregeld (ook G4S).

**Bronnen:**

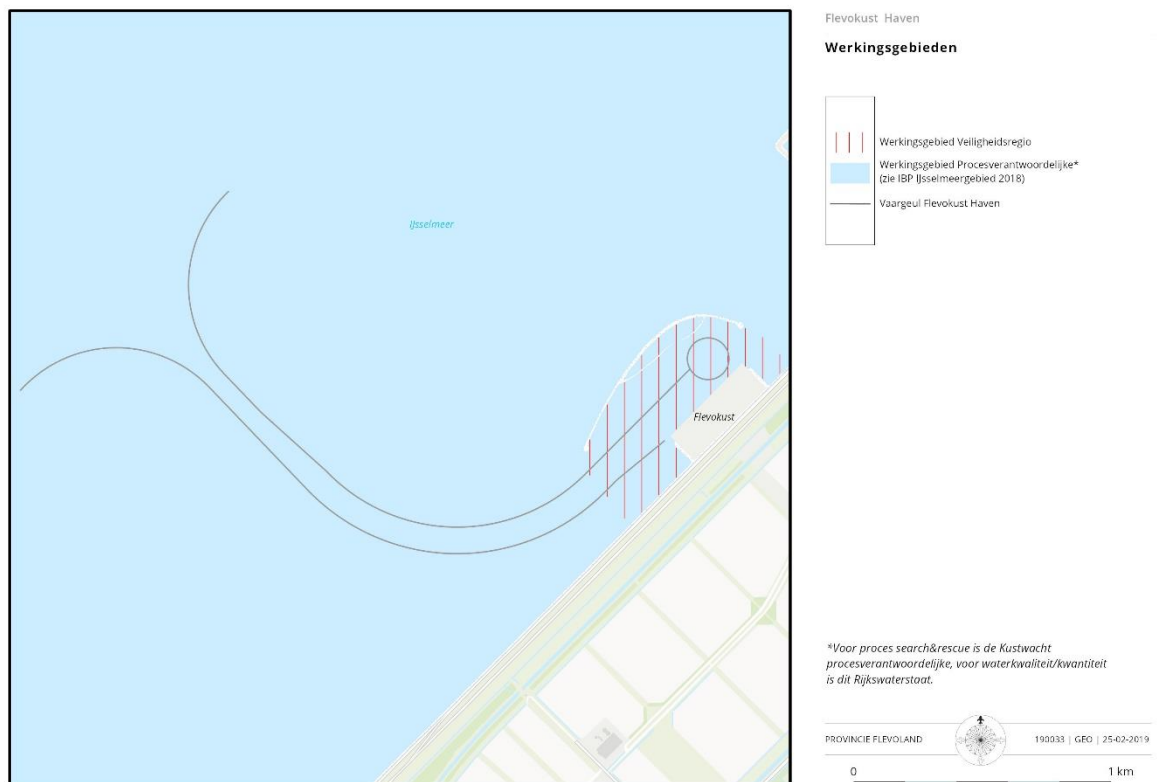
- IBP2018: <https://samij-regeling.nl/wp-content/uploads/2018/03/Incidentbestrijdingsplan-03-2018.pdf>
- Waterwet: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0025458/2018-07-01>
- Keur Waterschap Zuiderzeeland 2017  
[https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Waterschap%20Zuiderzeeland/444946/444946\\_1.html](https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Waterschap%20Zuiderzeeland/444946/444946_1.html)
- Protocol waterveiligheid containers FKH (versie 30 augustus 2018)
- “Dijkbewaking ZOF 2018-2019”
- Omgevingsvergunning OFGV
- RWS Vergunning FKH
- PVA Ondernijningsaanpak Gemeente Lelystad (via Rob de Bie)
- Procedures/protocollen Veiligheidsregio (pm)

## Bijlagen

### A: Samenvattend overzicht met telefoonnummers nummers igv Incidenten FKH

- Incident: 112
- Verzoek om meer informatie/Contact Havenmeester (24/7): 06-31938226 (24/7 bereikbaar in geval van incidenten)
- Verzoek om meer informatie/Contact CTU (24/7): 06-25741084 (24/7 bereikbaar in geval van incidenten)
- Waterverontreiniging (24/7): Centraal Meldpunt IJsselmeer (CMIJ) 088-7973300

### B: Werkingsgebieden Flevokust Haven



### C: Actielijst (niet urgent)

- Actie Provincie: Brandweerkhuis (pasje/sleutel/code) installeren ivm 24/7 toegang Openbare kade en CTU-deel voor hulpdiensten en mogelijkheid de stroom van het hek af te schakelen. Is opgepakt door Provincie/Bart Jan Tabak; zit in offerte en opdrachtverlening Firma Ruigrok (al eerder ook al met CTU zo besproken)
- Actie Provincie, afdeling Infra (niet urgent): Camerabeelden FKH ontsluiten voor toezichthouders Stadstoezicht/Politie (zie 2.3). NB: Is akkoord voor CTU (Etiënne Morrien) en Provincie (Rogier Wilms)
- Actie Provincie (niet urgent): Centraal meldpunt IJsselmeer 088-7973300 opnemen op FKH-informatiebord bij haven en op portocabin/hek; FKH-gebruikerskaart; FKH-website en kaart, zodra gereed (actie Lineke Sakkers), ook versturen naar Veiligheidsregio; RWS en SAMIJ
- Actie Provincie/CTU: Rondleiding/Excursie FKH voor OvD's en Bevelvoerders Veiligheidsregio; Stadstoezicht Gemeente Lelystad; RWS; Eigen mensen Provincie Flevoland
- Monitoring afgifte gebruiksvergunning Waterschap Zuiderzeeland (Jan Boezeman, Arjan van der Veer)